

Länsstyrelsens granskningsyttrande



GRANSKNINGSYTTRANDE 1(9)
2009-08-27 401-31758-09
61-A-0014



GRANSKNINGSYTTRANDE 2(9)
2009-08-27 401-31758-09
61-A-0014

Vår referens

Samhällsbyggnadsavdelningen
Enheten för samhällsplanering
Elin Henriksson
040/044-25 22 28

Kävlinge kommun
Miljö och Teknik
280 00 Kävlinge

Översiktsplan 2010, Kävlinge kommun

Under utställningstiden skall Länsstyrelsen avge ett granskningsyttrande. Av yttrandet skall enligt 4 kap 9 § PBL framgå om:

- förslaget inte tillgodoser riksintressen enligt 3 eller 4 kap Miljöbalken,
- förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap Miljöbalken överträds,
- sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt samt om
- bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller till behovet av skydd mot olyckshändelser.

Granskningsyttrandet skall i enlighet med bestämmelserna i 4 kap 2 § PBL fogas till översiktsplanen. Den antagna översiktsplanen skall sedan spridas till sådana myndigheter och övriga som har väsentligt intresse av den eller som använder översiktsplanen som beslutsunderlag.

SAMMANFATTNING

Kävlinge kommun har tagit fram en kommuntäckande översiktsplan med sikte på år 2025. Visionen visar på en positiv framtidsbild. Kommunen planerar för en stark befolkningstillväxt som grundas i en attraktiv kommun för både boende och verksamheter. Man vill satsa på hållbar utbyggnad i stationsnära lägen och man vill värna kultur och natur som ska bidra till den goda livsmiljön och dragningskraften även för besökare. Utvecklingen i Kävlinge ställs i relation till globala, nationella och regionala mål.

Länsstyrelsen menar dock att de övergripande visionerna i flera fall inte får genomslag i de konkreta förslag som redovisas i översiktsplanen. Det är

exempelvis svårt att koppla visionen om minskad bilanvändning med utbyggnadsförslag som saknar kollektivtrafik, som exempelvis i Barsebäck och Hofterup/Ålstorp.

Det är också svårt att se hur man avser att stärka kommunens dragningskraft genom attraktiva natur- och kulturmiljöer, utan uttalade strategier. Länsstyrelsen konstaterar att många frågor skjuts på framtiden. Kommunen hänvisar i fråga om utbyggnadsområdets påverkan på riksintressen till kommande utredningar. Man avser att jobba vidare med grönstruktur och kulturmiljö i separata program. Genom avsaknaden av redovisning av eventuella konsekvenser för riksintressen har översiktsplanen begränsad betydelse för framtida planering och andra beslut avseende markanvändningsfrågor.

Länsstyrelsen konstaterar att det saknas planer för kommunens havsområde. Strategier för att utveckla och säkerställa dessa miljöer bör tas upp som ett tillägg till översiktsplanen, alternativt i den kommande fördjupade översiktsplanen för kustzonen.

Länsstyrelsen kan konstatera att oenighet råder i fråga om föreslagen utbyggnad i:

Barsebäck sjöstad, med avseende på den långa avvecklingstiden, eventuella riksintresseanspråk avseende energiproduktion, kulturmiljö och naturvård. Visionsarbetet bör inriktas mot en samordning av dessa aspekter. Avsaknaden av kollektivtrafik innebär idag att området är olämpligt för utbyggnad.

Hofterup/Ålstorp, med avseende på att påverkan riksintresse för kulturmiljö och kustzon ännu inte är utredd. Länsstyrelsen motsätter sig de föreslagna ändringarna i avgränsningarna av område av riksintresse för kustzonen samt kulturmiljö i Hofterup, mot bakgrund av de argument som framförs i översiktsplanen. I området saknas även fungerande kollektivtrafik vilket gör det olämpligt för utbyggnad.

Dösjebro, ligger mycket bra till ur kollektivtrafiksynpunkt, Länsstyrelsen ifrågasätter dock den föreslagna ändringen i avgränsningen av riksintresse för naturvärden och befarar att föreslagen utbyggnad kan komma att innebära påtaglig skada på riksintressets värden.

09 31758 (u) ÖP 2010 Kävlinge.doc

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Plusgiro/Bankgiro	E-post
205 15 Malmö	Kungsgatan 13	040-25 20 00 vx	040-25 23 25	6 88 11-9	skane@lansstyrelsen.se
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A	044-25 20 00 vx	044-25 23 25	5050-3739	

RIKSINTRESSEN

En av översiktsplanens viktigaste uppgifter är att redovisa områden av riksintresse och hur dessa värden långsiktigt ska säkerställas. Det är kommunen som ska bedöma påverkan på riksintressets värden och redovisa hur dessa värden tillgodoses.

Länsstyrelsen konstaterar att Kävlinge kommun i ett par områden föreslår ändringar av riksintresseområden. Länsstyrelsen erinrar om att riksintressen inte kan vägas mot annat än andra riksintressen. För att eventuellt möjliggöra utbyggnad inom ett riksintresseområde krävs att kommunen redovisar på vilket sätt en exploatering är möjlig utan att störa riksintressets värden.

För att föra en dialog kring ändring av ett riksintresseområde behöver värdet i riksintresseområdet studeras. Med utgångspunkt i en sådan utredning är det därefter möjligt att i arbetet med kommunens översiktliga planering föra en dialog kring om det är relevant att värdena fortfarande är av riksintresse.

Riksintresse för kulturmiljön

Länsstyrelsen bedömer att riksintresseområdena för kulturmiljövärden är väl beskrivna. Dock kan Länsstyrelsen konstatera att det fortfarande saknas en beskrivning över hur de planerade exploaterings- och utbyggnadsområdena kommer att påverka riksintressena. Kommunen refererar till framtida fördjupningar av översiktsplanen och kulturmiljöprogram där man har för avsikt att reda ut sådana frågor. Länsstyrelsen menar att det är en förutsättning enligt plan- och bygglagen att kommunen i översiktsplanen redogör för påverkan på riksintressena på en övergripande nivå. Om kommunen avser att gå vidare med planeringen av föreslagna utbyggnadsområden måste detaljplanarbetet föregås av kulturmiljö- och landskapsanalys, där konsekvenserna av utbyggnaden på riksintresset redovisas och avvägs. I de fall planeringen inte bedöms vara förenlig med det aktuella riksintresset kommer Länsstyrelsen med stöd av 12kap plan- och bygglagen att kalla in berörda detaljplaner.

Länsstyrelsen vill erinra om att det, när det gäller en eventuell utbyggnad av Barsebäck Sjöstad, kan komma att ställas riksintresseanspråk. Området är dessutom en del av ett värdefullt natur- och kulturlandskap och är omgärdat av riksintresse för kulturmiljövärden.

Länsstyrelsen konstaterar att kommunen vill att avgränsningen av riksintresset *Barsebäck - Hosterup (M46)* ska ändras. Länsstyrelsen delar inte kommunens uppfattning att värdet i riksintresset, som exempelvis *öppen slättbyggd och agrara gårds- och bymiljöer*, påverkas av motorvägens sträckning. Motorvägen fanns när området utpekades som riksintresse. För att bedöma om området inte längre har värden som kan sägas vara av riksintresse behövs en fördjupad studie. Då en sådan ännu inte är gjord motsätter sig Länsstyrelsen en ändring av riksintresseområdet.

Natura 2000

Länsstyrelsen erinrar om att vid fortsatt planläggning inom Barsebäcks sjöstad och Kävlinge/Annehäll krävs utredningar om exploateringen eventuella påverkan på de närliggande Natura 2000-områdena. I de fall planeringen inte bedöms vara förenlig med bestämmelserna för Natura 2000 kommer Länsstyrelsen med stöd av 12kap plan- och bygglagen att kalla in berörda detaljplaner.

Riksintresse för naturvård

Kommunen planerar i Barsebäckshamn, Barsebäcks sjöstad, Dösjebro och i Kävlinge/Annehäll utbyggnad inom eller i direkt anslutning till områden av riksintresse för naturvärden. För att möjliggöra utbyggnad inom riksintresseområde eller diskutera gränsdragningen måste kommunen motivera på vilket sätt utbyggnaden är möjlig utan negativ påverkan på värdena i riksintresset. Länsstyrelsen konstaterar att detta inte görs i översiktsplanen, kommunen hänvisar istället till kommande FÖP:ar för vidare utredning.

Dösjebro

I Dösjebro föreslår kommunen att riktintresseavgränsningen ändras så att byn inte ingår i riksintresse för naturvärden, *N50 – Västra Karaby-Dagstorps backar-Dagstorps mosse*. För att bedöma om området inte längre har värden som kan sägas vara av riksintresse behövs en fördjupad studie. Då en sådan ännu inte är gjord motsätter sig Länsstyrelsen en ändring av riksintresseområdet.

Länsstyrelsen befarar att den planerade utbyggnaden av bostäder norr om Dösjebro kan medföra påtaglig skada på riksintresset. Utredningsområdet ligger inom riksintresse *N49 – Saxån-Braån*. Enligt beskrivningen för riksintresset är en av förutsättningarna för bevarande av området att pågående markanvändning inte

avsevärt förändras. Inom riksintresset utefter Saxån förekommer bebyggelse synnerligen begränsat, vilket gör området extra värdefullt som en grönbå korridor för djur- och växter liksom människor, och en nyetablering av ett bostadsområde här skulle vara ett stort ingrepp i naturmiljön. Den mark som planeras att tas i anspråk är i nuläget obebyggd jordbruksmark och saknar koppling till befintlig tätort.

Utbyggnadsområdena planeras även delvis inom strandskyddat område, vilket länsstyrelsen motsätter sig. I ån finns Natura 2000-arten tjockskalig målarmussla. Tjockskalig målarmussla och dess habitat (livsmiljöer) är skyddade i Artskyddsförordningen (SFS 2007:845).

Om kommunen avser att gå vidare med planeringen av föreslagna utbyggnadsområden måste detaljplanearbetet föregås av en analys, där utbyggnadens konsekvenser på riksintresset redovisas och avvägs. I de fall planeringen inte bedöms vara förenlig med det aktuella riksintresset kommer Länsstyrelsen med stöd av 12kap plan- och bygglagen att kalla in berörda detaljplaner.

Riksintresse kustzon

Kommunen har inte fullt ut redogjort för hur översiktsplanen kommer att påverka riksintresset för kustzonen utan hänvisar till kommande FÖP för kustzonen. I översiktsplanen ges inte någon egentlig tolkning av riksintresset för kustzonen.

Länsstyrelsen konstaterar att kommunen vill att avgränsningen av riksintresset ska ändras så att det följer E6. Länsstyrelsen motsätter sig en ändring av riksintresseområdet, mot bakgrund av de motiv som kommunen angett och vill samtidigt erinra om att riksintresse för kustzon inte motverkar utveckling av befintliga tätorter, då utvecklingen sker i omedelbar anslutning till existerande tätort och då utbyggnaden styrs bort från kusten.

I Hofterup planeras utbyggnad av samhället söder ut. Länsstyrelsen motsätter sig förslaget med bakgrund i det som redovisas i översiktsplanen och betonar att landskapet bör förbli öppet mellan samhällena.

Riksintresse för energiproduktion

Området vid Barsebäcksverket omfattar infrastruktur för energiproduktion och distribution av sådan nationell betydelse att den även fortsättningsvis kan användas för sådana ändamål. Mot bakgrund av det uppfyller området kriterier för områden av riksintresse för energiproduktion och distribution. Det planerade avvecklingsarbetet beräknas pågå till slutet på 2020-talet, vilket innebär att det finns gott om tid att utveckla framtidsbilderna. Länsstyrelsen anser att möjligheten att utveckla produktion av förnyelsebar energi bör vara ett av inslagen i visionsarbetet.

HÄLSA OCH SÄKERHET

Klimatförändringar

Kommunen redovisar i översiktsplanen på ett föredömligt vis de utbyggnadsområden som är så låglänta att åtgärder och eller vidare utredningar behövs för att möjliggöra utbyggnad. Kommunen hänvisar även till fördjupade utredningar i kommande fördjupade översiktsplaner och detaljplanering.

MELLANKOMMUNALA FRÅGOR OCH MILJÖKVALITETSNORMER

I samband med en diskussion om mellankommunala intressen, finns förutsättningar för att utveckla hur man i samverkan med övriga kommuner avser att arbeta för det långsiktigt hållbara samhället.

Minskat transportbehov - miljö kvalitetsnormer för luft

Kävlinge kommun utgör en viktig kollektivtrafikknutpunkt i regionen. Det är därför extra viktigt att infrastrukturens och bebyggelsens utveckling samordnas med grannkommunerna. Att bygga i stationsnära lägen är ett sätt att stärka det kollektiva resandet och en hållbar utveckling. Länsstyrelsen vill också poängtera vikten av att planera för att minimera bilberoendet med anledning av de konsekvenser bilkörning får dels i den i egna kommunen och dels i grannkommunerna i form av koldioxidutsläpp, buller, trängsel och dålig luft.

Länsstyrelsen konstaterar att flera föreslagna utbyggnadsområden, framförallt i Barsebäck och Hofterup/Ålstorp kommer att vara beroende av transporter med bil, vilket i förlängningen kan bidra till att miljö kvalitetsnormerna i såväl Malmö som Helsingborg riskerar att överskridas. Inför eventuellt fortsatt detaljplanearbete

krävs strategiska bedömningar avseende resvanor, det vill säga pendling, till och från arbete/bostad. I de fall planeringen kan befaras leda till att miljö kvalitetsnormer för luftkvalitet överskrids kommer Länsstyrelsen med stöd av 12kap plan- och bygglagen att kalla in berörda detaljplaner.

Underlag finns i den nyligen genomförda resvaneundersökningen. Till hjälp för att bedöma utbyggnadsområdets trafikallsträng finns Länsstyrelsens planeringsverktyg för minskat transportbehov.

Översvämningsrisk som mellankommunal angelägenhet

De risker för översvämnings, ras och skred som hänger samman med ett framtida förändrat klimat är i många fall en mellankommunal angelägenhet. Det är därför viktigt att föra en dialog om översvämningsrisker med angränsande kommuner och hur riskerna kan påverkas av en ökad exploatering. Ett lämpligt forum för en sådan dialog är de vattenråd som föreslås bildas för varje avrinningsområde inom ramen för den nya vattenförvaltningen. I kommande detaljplanearbete kan det bli aktuellt att kommunen redovisar sin syn på kopplingen mellan översvämningsrisker och exploatering i Kävlinge och angränsande kommuner.

Miljö kvalitetsnormer för vatten

Enligt PBL 2 kap 2 § ska miljö kvalitetsnormer följas vid planläggning. Enligt vattenförvaltningsförordningen kommer vattenmyndigheterna att fastställa miljö kvalitetsnormer i form av kvalitetskrav för ytvattenförekomster, grundvattenförekomster och skyddade områden senast den 22 december 2009. Kvalitetskraven innebär också att tillståndet i vattenförekomster inte får försämrats. För vattenförekomster som inte uppnår god status eller riskerar att försämrats kommer åtgärdsprogram att fastställas med åtgärder som krävs för att nå kvalitetskraven. Kvalitetskrav och åtgärdsprogram är bindande för kommuner och myndigheter. För information om statusklassning och beskrivning av vattenförekomster hänvisas till www.viss.lst.se och www.gis.lst.se/vattenkartan. I kommande detaljplaner måste därför miljö kvalitetsnormerna beaktas i de fall en plan kan antas bidra till att en miljö kvalitetsnorm inte uppnås eller att tillståndet i en vattenförekomst försämrats.

Naturgrus

Länsstyrelsen konstaterar att Kävlinge kommun inte avser att bryta mer naturgrus inom kommunen vilket kan komma att bli en fråga för mellankommunal samverkan och samordning.

ÖVRIGT

Strandskydd

Utbyggnad inom strandskydd planeras i norra Dösjebro, Kävlinge/Rinnebäck samt inom Barsebäck sjöstad, i de delar som är utanför det befintliga Barsebäckverket. Länsstyrelsen ifrågasätter den planerade exploateringen i strandskyddade områden. Kävlinge kommuns kuststräcka är mycket värdefull för rekreation och växt- och djurliv. I övrigt har Kävlinge endast två större vattenområden, Kävlingeån/Lödde å och Saxån. Det är angeläget att dessa förblir tillgängliga för allmänheten och att deras naturvärden bibehålls.

Naturreservat

Länsstyrelsen motsätter sig nyetablering av hotell för Barsebäcks resort/Järvallens konferenscenter inom Järvallens naturreservat.

Länsstyrelsen erinrar om att den planerade cykelvägen vid kusten kräver dispens från reservatsföreskrifterna för Järvallens naturreservat.

Sociala synpunkter

När det gäller Översiktsplanens förhållningssätt till begreppet Hållbar utveckling anser Länsstyrelsen att ansatsen om att främja och planera för en hållbar bebyggelsestruktur är god, men att det är problematiskt att kollektiva kommunikationsmöjligheter i flera av planens utbyggnadsanspråk är utvecklad. Vidare anser Länsstyrelsen att den sociala dimensionen i förhållande till övriga dimensioner är underutvecklad. Genom att utveckla samtliga dimensioner av hållbarhetsbegreppet tar översiktsplanen tydligare ställning till ambitionen om att vara ett långsiktigt strategidokument för kommunens utveckling. Sett till Kävlinges del i Öresundsregionen saknas ett bredare resonemang kring hur Översiktsplanen samspelar med regionala och lokala intressen. Ett förslag för att stärka den sociala dimensionen inför kommande detaljplanearbete kan vara att utveckla föreslagna ortsanalyser till att även omfatta ett socialt perspektiv med en fördjupad analys kring orternas sociala historia och sociala utvecklingspotential.

I den slutliga handläggningen av detta ärende har deltagit länsöverdirektör Björn Risinger (beslutande), länsarkitekt Kerstin Nilermark, vattenstrateg Pär Persson, Olof Martinsson, *kulturmiljöenheten*, Linda Gustafsson, *naturvårdsenheten*, Ronny Andersson, *enheten för samhällsskydd och beredskap*, Peter Malmquist, *miljöskydds-enheten*, Mattias Larsson, *sociala enheten* samt Elin Henriksson, *enheten för samhällsplanering* (föredragande).

Björn Risinger

Elin Henriksson

Kopia till:

Deltagande Länsstyrelsen, via E-post

Vägverket
Banverket
Försvarsmakten
Luftfartsstyrelsen
Skogsstyrelsen
Sjöfartsverket
Fiskeriverket
Sveriges geologiska undersökning, SGU
Sveriges geotekniska institut, SGI
Jordbruksverket

Landskrona kommun
Svalövs kommun
Eslövs kommun
Lunds kommun
Lomma kommun

Förteckning

Källor

Adielsson et al. *Bekämpningsmedel i vatten och sediment från typområden och åar samt i nederbörd under 2006*. Ekohydrologi 99, SLU, Uppsala.

Boverket. *PBL i praktiken - Fördjupning av och tillägg till översiktsplanen*. 2008.

Boverket. *Enklare utan hinder*. 2005.

Energimyndigheten. *Energiförsörjningen i Sverige, Kortsiktsprognos 2009-07-08*. ER2009:24.

K-Konsult. *PM angående inventering av gamla avfallsupplag i Kävlinge kommun*. 1984.

Kävlinge kommun. *Befolkningsprognos för planeringsområden i Kävlinge kommun 2007-2025*. KAAB Prognos AB, 2007.

Kävlinge kommun. *Bostadsförsörjningsprogram 2007-2010*. Antaget 2007-03-09.

Kävlinge kommun. *Energiplan för Kävlinge kommun*. 1999.

Kävlinge kommun. *Kävlinge kommuns miljömål*. Antagna 2007-05-31.

Kävlinge kommun. *Kävlinge kommuns miljöplan*. Antagen 1997-10-09.

Kävlinge kommun. *Luftkvalitetsmätningar i Löddeköpinge 2001-2005*. Miljöavdelningens rapport 2006:1.

Kävlinge kommun. *Naturvårdsprogram*. 2002.

Kävlinge kommun. *Riktlinjer för dagvattenhantering i Kävlinge kommun*, 2003-03-11.

Kävlinge kommun. *Riktlinjer för etablering av hästgårdar och byggande av bostäder i befintliga hästgårdars närhet*. 2006-0-13.

Kävlinge kommun. *Råd och rekommendationer för bebyggelse på landet utanför planlagt område*.

Kävlinge kommun. *Vindkraftspolicy för Kävlinge kommun*. Antagen 2004-05-13.

Kävlinge kommun. *Översiktsplan 2002*.

Kävlinge kommun. *Översiktlig klimat- och översvämningensutredning av Kävlinge kommun - Underlagsrapport till översiktsplan*. SWECO, 2009.

Länsstyrelsen i Skåne län. *Byggande på landsbygden. Hot eller möjlighet*. Skåne i utveckling 2006:10.

Länsstyrelsen i Skåne. *Checklista för jämställd planering*. 2004.

Länsstyrelsen i Skåne län. *Det skånska landsbygdsprogrammet*. Skåne i utveckling 2007:10.

Länsstyrelsen i Skåne län. *Handla rätt - vägledning för en hållbar handelsutveckling i Skåne*. Skåne i utveckling 2007:3

Länsstyrelsen i Skåne län. *Hur beaktas barns intressen i fysisk planering*. 2002:39.

Länsstyrelsen i Skåne län. *Jämställdhetsstrategi för Skåne län - Kunskapsunderlag*. Rapport 2006:4.

Länsstyrelsen i Skåne län. *Kulturmiljöprogram*. www.m.lst.se.

Länsstyrelsen i Skåne. *Närmare till naturen i Skåne - Skydd av tätortsnära områden för friluftsliv och naturvård*. 2004.

Länsstyrelsen i Skåne län. *Områdesskydd*. www.m.lst.se

Länsstyrelsen i Skåne län. *Skånes miljömål och miljöhandlingsprogram*. 2003.

Länsstyrelserna i Skåne och Blekinge. *Stigande havsnivåer - konsekvenser för fysisk planering*. 2008.

Miljömålportalen, www.miljomal.se

Myndigheternas försiktighetsprincip om lågfrekventa elektriska och magnetiska fält - en vägledning för beslutsfattare, 1996)

Naturvårdsverket, www.naturvardsverket.se.

Näringsdepartementet. *Höghastighetsbanor - ett samhällsbygge för stärkt utveckling och konkurrenskraft*. SOU 2009:74

Proposition: *Ett första steg mot en enklare plan- och bygglag*. 2006.

Region Skåne. *Att bo och arbeta i Skåne*. 2006.

Region Skåne. *Infrastrukturplanering i Skåne 2010-2019 - inriktningsdialog*.

Region Skåne. *Med buss i Skåne strategi för busstrafiken*. 2006.

Region Skåne. *Näringsliv, handel och service i Skåne*. 2006.

Region Skåne. *Regionalt utvecklingsprogram för Skåne*. 2004.

Region Skåne. *Strategi för en grön struktur i Skåne*. 2004.

Skånes luftvårdsförbund & Länsstyrelsen. *Mätningar av partiklar i Skåne län 2006*. 2007.

Skånetrafiken. *Tågstrategi 2037, remissversion*. 2008.

SFS 2001:527. *Förordning om miljökvalitetsnormer för utomhusluft*.

SOU 2007:58. *Hamnstrategiutredningen*.

Trivector. *Busstrafik i Kävlinge kommun*. 2007:21.

Sveriges Geologiska AB. *Markradonutredning Kävlinge kommun*. 1989.

Sveriges National Atlas. *Atlas över Skåne*. 1999.

Thyréns. *Bullersaneringsplan*. 2001.

VTI. *Inandningsbara partiklar i järnvägsmiljöer*. Rapport 538. 2006.

Vattenmyndigheterna. *Karaktärisering av Lundåkrabukten enligt Ramdirektivet för vatten. Pilotåtgärdsprogram*.

Vägverket. *Cykelledsplan för Skåne 2006-2015*.

Vägverket. *Effekter av externa och halvexterna affärsetableringar – litteraturstudie och kartläggning*. 2003:148.

Vägverket. *Förstudie väg 1137, Löddeköpinge-Kävlinge*.

Yrkes- och miljömedicinska kliniken. *Exponering för partiklar och NO2 i Skåne: Omfattning och miljömedicinsk bedömning*. 2003.

Kartor

Annie Sundberg, Kävlinge kommun och Jenny Carlstedt,
Sweco Position

- Karta 1. Kommunal service
- Karta 2. Vård och omsorg
- Karta 3. Verksamhetsområden och handel
- Karta 4. Besöksnäring och turism
- Karta 5. Kävlinge - Furulund
- Karta 6. Löddeköpinge
- Karta 7. Ålstorp - Hoftorup
- Karta 8. Dösjebro
- Karta 9. Hög
- Karta 10. Barsebäcks by
- Karta 11. Barsebäckshamn
- Karta 12. Vikhög
- Karta 13. Stora Harrie
- Karta 14. Lilla Harrie
- Karta 15. Södervidinge
- Karta 16. Västra Karaby
- Karta 17. Virke
- Karta 18. Stävie
- Karta 19. Barsebäck Resort
- Karta 20. Barsebäck sjöstad
- Karta 21. Avgränsning av FÖP Kustzonen
- Karta 22. Förändrad mark- och vattenanvändning
- Karta 23. Planer och bestämmelser
- Karta 24. Landskap
- Karta 25. Grönstruktur
- Karta 26. Jordarter
- Karta 27. Grundvatten
- Karta 28. Vatten
- Karta 29. Naturskydd
- Karta 30. Naturvärden
- Karta 31. Kulturmiljö
- Karta 32. Friluftsliv och rekreation
- Karta 33. Kommunikationer
- Karta 34. Farleder av riksintresse
- Karta 35. Kollektivtrafik
- Karta 36. Gång- och cykelvägar

- Karta 37. Riksintresse för yrkesfisket
- Karta 38. Areella näringar
- Karta 39. Energi
- Karta 40. Vatten och avlopp samt avfall
- Karta 41. Riksintressen
- Karta 42. Miljöstörning
- Karta 43. Risker
- Karta 44. Översvämningsrisk

Foton

Fotograf: Joanna Bladh om inget annat anges

- Foton på rapportens framsida: *Torsten Jonsson*
- Försättsblad kap 1, *Barsebäckshamn*
- Försättsblad kap 2, *Fält*
- Försättsblad kap 3, *Handbollsklubben Lödde Vikings*
- Försättsblad kap 4, *Öresundståg*
- Försättsblad kap 5, *Marknadsdag i Kävlinge*
- Försättsblad kap 6, *Pojke som fiskar, Foto: Eva Hallkvist*
- Försättsblad kap 7, *Öresundståg på Kävlinge station*
- Försättsblad kap 8, *Vikhögsvägen*
- Försättsblad kap 9, *Kävlingeån*
- Försättsblad kap 10, *Krutmöllan*
- Försättsblad kap 11, *Vikhög, Foto: Eva Hallkvist*

Numrerade bilder:

- 1. Dagstorps backar
- 2. Kävlingeån
- 3. Gillhög
- 4. Ridning i Västra Karaby
- 5. Öresundståg på Kävlinge station
- 6. Fiske i Lödde å
- 7. Västra hamnen och Turning Torso i Malmö
- 8. Kävlinge Amatörteater
- 9. Center Syd
- 10. Vårmarknad i Kävlinge
- 11. Golftävling på Barsebäcks Golf & Country Club
- 12. Barsebäckverket, *Foto: okänd.*
- 13. Barsebäckshamn, *Foto: Torsten Jonsson*
- 14. Barsebäckverket, *Foto: Torsten Jonsson*
- 15. Öresundsbron, *Foto: Torsten Jonsson*

- 16. Kusten, *Foto: Torsten Jonsson*
- 17. Jordbrukslandskap, *Foto: Torsten Jonsson*
- 18. Kävlinge station, *Foto: Torsten Jonsson*
- 19. Center Syd, *Foto: Torsten Jonsson*
- 20. Snabbspårväg
- 21. E6:an
- 22. Seniordans i Folkets Park, *Kävlinge*
- 23. Barn i bostadsområde, *Foto: Eva Hallkvist*
- 24. Järavallen
- 25. Folkets Park
- 26. Bruksgatan i Helsingborg, *Foto: Jennie Fagerström*
- 27. Myrstackens förskola
- 28. Händer
- 29. Kävlinge bibliotek
- 30. Handbollsklubben Lödde Vikings
- 31. Fotboll, *Foto: Eva Hallkvist*
- 31. E6:an och handelsplats Center Syd i Löddeköpinge
- 33. Kävlinge centrum
- 34. Center Syd
- 35. Lödde centrum
- 36. Jordbruk, *Foto: Torsten Jonsson*
- 37. Barsebäcks Golf & Country Club
- 38. Kävlingeån, *Foto: Kerstin Übelacker*
- 39. Snabbspårväg, *Foto: Anna Brandt*
- 40. Kusten vid Barsebäck
- 41. Vandrare
- 42. Kävlingeån
- 43. Center Syd
- 44. Boendemiljö i Löddeköpinge
- 45. Fiske i Löddeån
- 46. Boendemiljö i Hoftorup
- 47. Vikhög
- 48. Stora Harrie
- 49. Lilla Harrie
- 50. Södervidinge
- 51. Västra Karaby
- 52. Virke
- 53. Stävie
- 54. Golftävling på Barsebäcks Golf & Country Club
- 55. Barsebäck Resort, *Foto: Torsten Jonsson*
- 56. Golftävling på Barsebäcks Golf & Country Club

57. Barsebäcksverket
58. Barsebäcksverket
59. Järavallen
60. Stenbocksvallar
61. Barsebäckshamn
62. Kävlingeån
63. Saxån, *Foto: Ulf Wiktander*
64. Strandpadda, *Foto: Lars Johansson*
65. Karaby backar
66. Öresund, *Foto: Torsten Jonsson*
67. Gillhög
68. Fjäril, *Foto: Torsten Jonsson*
69. Löddeåns mynning, *Foto: Ulf Wiktander*
70. Skrattmå, *Foto: Torsten Jonsson*
71. Stenbron i Dösjebro, *Foto: Kävlinge kommun*
72. Kävlinge Gamla kyrka, *Foto: Eva Hallkvist*
73. Kävlinge
74. Kävlinge station, *Foto: Ola Sjösten*
75. Dagstorps Gammelgård, *Foto: Kävlinge kommun*
76. Barsebäckshamn
77. Dagstorps backar
78. Fredwicksfeldtska möllan, *Foto: Ola Sjösten*
79. Dagstorps kyrka
80. Högsmölla
81. Kävlingeån
82. Utsikt från Gillhög över Öresund
83. Hofterupsdösen, *Foto: Eva Hallkvist*
84. Fiske i Barsebäckshamn
85. Paddeltur i Kävlingeån
86. Golf, *Foto: Torsten Jonsson*
87. Barsebäckstrand
88. Fälttävlan på Dagstorpsortens Ryttaförening,
Foto: Mikael Carlsson
89. Stenbocksvallar
90. Barsebäckshamn
91. Järavallen
92. Fågelskådning vid Järavallen
93. Flyg, *Foto: Torsten Jonsson*
94. Lastfartyg
95. Godstransport på E6
96. Kävlinge station
97. Rapsfält i Lackalänga

98. Jordbruk, *Foto: Eva Hallkvist*
99. Barsebäckshamn, *Foto: Torsten Jonsson*
100. Dagvattendamm, *Foto: Torsten Jonsson*
101. Översvämmande kolonilott, *Foto: Tommy Persson*
102. Översvämning i Kvarnparken, *Foto: Tommy Persson*
103. Barsebäcksverket
104. E6:an
105. Bensinstation i Hofterup
106. Kraftledningsgator, *Foto: Torsten Jonsson*
107. Brand i Kävlinge

Figurer

- Figur 1-5. SWECO Architects, 2007-2009.
- Figur 6. Tobias Flygar, www.miljomal.nu, 2008.
- Figur 7. Kävlinge kommun, 2008.
- Figur 8. Trivector, *Rapport 2007:21 "Busstrafik i Kävlinge kommun"*.
- Figur 9. Kävlinge kommun, 2008.
- Figur 10. Diagram utifrån statistik från SCB, 2008.
- Figur 11. Planeringsområden, Sweco Architects, 2008.
- Figur 12. Framtida spårtrafik, Sweco Architects, 2008.
- Figur 13. Östra centrum, White Arkitekter, 2008.
- Figur 14. Östra centrum, Fojab Arkitekter, 2008.
- Figur 15. Östra centrum, Sweco Architects, 2008.
- Figur 16. Barsebäck Sjöstad, Sweco Architects, 2008.
- Figur 17. Planeringsområden, Sweco Architects, 2008.
- Figur 18. Grundvattenförekomster. Källa SGU, bearbetad av Sweco Architects AB.
- Figur 19. Skåneatlas.
- Figur 20. Vägverket Region Skåne, 2005.
- Figur 21-24. Kävlinge kommun, 2008.
- Figur 25. Sweco Environment, 2009.

Begreppsförklaring

Begrepp som används i ÖP 2010

Planerade utbyggnadsområden

Avser områden som kommunen bedömt lämpliga för det avsedda ändamålet. Gäller planerad bostadsbebyggelse och mark för verksamheter som avses byggas ut inom planperioden. Områdets avgränsning och markens lämplighet för avsett ändamål kommer närmare att prövas i samband med upprättandet av detaljplan.

Utredningsområden

Avser områden där kommunen vill utreda om markanvändningen är lämplig och i så fall i vilken omfattning, innan man tar ställning till att marken ska reserveras som ett ”Planerat utbyggnadsområde”.

Planerade utbyggnadsområden på längre sikt

Avser områden som kommunen bedömer lämpliga för utbyggnad först efter planperioden. I övrigt lika som ”Planerad utbyggnadsområden”.

Planer och bestämmelser

Översiktsplan

Översiktsplanen redovisar grunddragen i mark- och vattenanvändningen och kommunens syn på hur den byggda miljön skall utvecklas. I översiktsplanen redovisas även de miljö- och riskfaktorer som bör beaktas i planeringen liksom hur kommunen avser att tillgodose redovisade riksintressen och gällande miljö kvalitetsnormer. Översiktsplanen är vägledande vid olika tillståndsärenden och prioriteringar mellan olika intressen men är till skillnad från t.ex. detaljplan eller områdesbestämmelser inte juridiskt bindande och styr inte heller när planer och projekt ska genomföras.

Fördjupning av översiktsplanen

Har samma status och syfte som en kommuntäckande översiktsplan men används då en eller flera frågor inom ett mer begränsat område behöver behandlas i sitt sammanhang.

Detaljplan

En detaljplan reglerar markens användning, bebyggelse och anläggningar och är juridiskt bindande. Den medför rätt att bygga i enlighet med planbestämmelserna och är på så sätt bindande för enskilda och myndigheter. En detaljplan kan medföra sådana inskränkningar för en fastighetsägare att det i vissa fall medför ersättningsrätt.

Områdesbestämmelser

Områdesbestämmelser har samma karaktär som detaljplanbestämmelser men är tänkt att endast reglera ett begränsat antal frågor. De kan vara ett alternativ till detaljplan när det finns behov av att reglera befintlig bebyggelse och medger till skillnad från detaljplan ingen förhandsbestämd byggrätt och inte någon rätt för kommunen att lösa in mark. Områdesbestämmelser kan användas till att säkerställa översiktsplanens syften.

Områdesskydd

Naturresevat (7 kap 4§ MB)

Mark- och vattenområden som behövs för att bevara den biologiska mångfalden, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behovet av områden för friluftslivet kan avsättas som naturresevat. Det är också möjligt att avsätta områden som behövs för att skydda, återskapa eller nyskapa värdefulla natur- eller livsmiljöer för skyddsvärda växter och djur.

Kulturresevat (7 kap 9§ MB)

Kulturresevat liknar till stora delar naturresevat men syftar till att bevara värdefulla kulturpräglade landskap.

Naturminne (7 kap 10§ MB)

Skyddsformen avser enskilda särpräglade naturföremål och förfarandet liknar det som gäller för naturresevat.

Landskapsbildsskydd (19§ NVL)

Områden som representerar värdefulla landskapsbilder kan ha ett förordnande enligt den tidigare naturvårdslagen. Skyddet ligger kvar trots att Miljöbalken inte har denna förordnandeform.

Biotopskyddsområde

Biotopskyddet kan omfatta mindre mark- och vattenområden som utgör livsmiljö för hotade eller särskilt skyddsvärda växt- och djurarter. Inom biotopskyddsområden får inte bedrivas verksamheter som kan skada naturmiljön. Skyddsformen har likheter med naturresevat men omfattar mindre yta. Det finns två typer av biotopskydd, dels ett generellt skydd för vissa angivna livsmiljöer och dels en-

skilda fall där ansvarig myndighet förklarar ett avgränsat område som biotopskyddsområde. Det generella skyddet omfattar: alléer, pilévallar, stenmurar, odlingsrösen, åkerholmar, småvatten, våtmarker samt källor med omgivande våtmark. Övriga biotoper i odlingslandskapet avgränsas och skyddas genom särskilda beslut av Länsstyrelsen och i skogsmark av Skogsvårdsstyrelsen. Vid dispens från biotopskydd gäller krav på kompensationsåtgärder.

Djur- och växtskyddsområden (7kap 12§ MB)

En nyhet i miljöbalken är att även kommuner får avsätta djur- och växtskyddsområden. Förordnandet innebär ett särskilt skydd för djur eller växtart inom ett avgränsat område. Ofta rör det sig om tillträdesförbud under en viss tid av året.

Strandskydd (7 kap 13§ MB)

Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vattnet för djur och växter. Detta innebär ett förbud mot åtgärder som kan påverka syftet negativt, exempelvis nybyggnad. Generellt strandskydd råder i sjöar och vattendrag över en viss storlek och är normalt 100 meter från strandlinjen i båda riktningar. För vissa områden gäller utökat strandskydd.

Natura 2000 (7 kap 27–29§§ MB)

Natura 2000 är ett europeiskt nätverk av värdefulla naturområden som är av särskilt intresse ur naturvårdssynpunkt. Syftet är att värna om naturtyper och livsmiljöer för de arter som EU – länderna kommit överens om är av gemensamt intresse. Natura 2000 är att betrakta som geografiska riksintressen (se nedan).

Fornminne (KML 2 kap)

Fornlämningar har ett generellt skydd enligt Kulturminneslagen. Skyddet omfattar alla fasta fornlämningar såsom gravanläggningar, gravfält, övergivna boplatser och arbetsplatser, ruiner av borgar, slott, kyrkor, broar och vägar. Tillsyn av fasta fornlämningar utövas av Länsstyrelsen och Riksantikvarieämbetet. I vissa fall medges att fornlämningar får tas bort. Tillstånd ges då av Länsstyrelsen under vissa villkor, däribland dokumentation.

Byggnadsminne (KML 3 kap)

Byggnader kan av Länsstyrelsen förklaras som byggnadsminne enligt Kulturmiljölagen. Byggnaden skall vara ”synnerligen märklig genom sitt kulturhistoriska värde” eller ingå i ett ”kulturhistoriskt synnerligen märkligt bebyggelseområde”. Frågan om byggnadsminnesförklaring kan väckas av vem som helst eller tas upp av Länsstyrelsen på eget initiativ.

Nationella/internationella anspråk och skyddsdirektiv mm

Riksintresse

Ett område kan förklaras som riksintresse om dess värden är av sådant slag att de svårligen kan ersättas inom landet. Staten tar beslut om vilka områden som bedöms vara av riksintresse och i översiktsplanen redovisas kommunens syn på avgränsning samt målsättningar för ett säkerställeland.

Habitatdirektiv

Habitatdirektivet är ett samlande EU – direktiv som behandlar naturtyper samt andra artgrupper än fåglar. Begreppet habitat används mycket brett och innefattar såväl geologiska formationer som biotoper och växtsamhällen. Artgrupperna är däggdjur, groddjur, fiskar, mollusker och kärlväxter. Det är habitatdirektivet som ligger till grund för bildande av Natura 2000-områden och varje medlemsland skall föreslå samt säkerställa områden med berörda naturtyper och arter.

Vattendirektivet

Ett samlande EU-direktiv för vatten antogs i december 2000. Syftet med ramdirektivet för vatten (ofta kallat bara ”vattendirektivet”) är att göra arbetet för att skydda Europas vatten mer entydigt och kraftfullt, bl.a. genom en gemensam standard för klassificering och en ny organisation för vattenmiljöförvaltning baserad på avrinningsområden istället för administrativa gränser. Arbetet i Sverige följs på Vattenportalen som är ett samarbete mellan Naturvårdsverket, Sveriges Geologiska Undersökning (SGU) och Boverket.

Fågeldirektivet

EU:s Fågeldirektiv berör totalt 200 fågelarter varav 66 finns i Sverige. Varje medlemsland ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att bibehålla dessa fågelarter i livskraftiga populationer vilket kan innebära bildande av skyddsområden, att återställa livsmiljöer, jaktförbud mm.

Rödlistan

Sverige upprättar liksom många andra länder rödlistor över hotade och sällsynta växt- och djurarter. I de svenska rödlistorna grupperas arterna i ett system med sex kategorier för olika grad av sällsynthet och risk för utdöende. Arter som bedöms uppfylla kriterierna för någon rödlistekategori kallas kort och gott rödlistade arter. Den nu gällande rödlistan omfattar totalt 4 120. Uppgifter om vilka arter som ingår finns bl.a. hos artdatabanken.

Miljökvalitetsnormer

Miljökvalitetsnormer är ett styrmedel som infördes i samband med att miljöbalken trädde i kraft och har till syfte att förebygga eller åtgärda ett miljöproblem. Miljökvalitetsnormer kan också meddelas i syfte att uppnå ett miljömål eller genomföra ett EG-direktiv. En miljökvalitetsnorm kan anges som en halt eller ett värde men också beskriva i ord. Alla verksamheter ska bedrivas så att miljökvalitetsnormerna uppfylls och det är framförallt den långsiktiga planeringen av t.ex. infrastruktur som får betydelse för uppfyllandet. Idag finns miljökvalitetsnormer för kvävedioxid, kväveoxider, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, bensen, partiklar (PM10), och ozon i utomhusluft samt för olika parametrar i fisk- och musselvatten. Det finns förslag till miljökvalitetsnormer för vattenförekomster.

Buller

För trafikbuller gäller följande riktvärden som normalt inte bör överskridas vid nybyggnation av antingen bostäder eller trafikinfrastruktur:

30 dBA ekvivalentnivå inomhus

45 dBA maximalnivå inomhus nattetid

55 dBA ekvivalentnivå utomhus (vid fasad)

70 dBA maximalnivå vid uteplats i anslutning till bostad

Vid tillämpning av riktvärdena vid åtgärder i trafikinfrastrukturen bör hänsyn tas till vad som är tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt. I de fall utomhusnivån inte kan reduceras till riktvärdesnivå bör inriktningen vara att inomhusvärdena inte överskrids.

Radon

Generellt gäller att radonhalten i inomhusluft inte ska överskrida 200 Bq/m³.

Skyddsavstånd

Farliga eller störande verksamheter (allt från explosionsrisker till störande ljud eller lukt) kräver i regel skyddsavstånd till annan bebyggelse. Rekommenderat avstånd varierar beroende på verksamhetens karaktär och omfattning. Vägledning fås bl.a. i Boverkets allmänna råd 1995:5 "Bättre plats för arbete".

Miljömålen

Förutom vad som ovan redovisats är en stor del av miljökvalitetsmålen uttryckta i mätbara storheter vilket lämpligen används som riktvärden oavsett om det är tvingande eller en rekommendation.

