

Miljö- och byggnadsnämnden

Uppföljning av tillsynsplan 2016

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden godkänner uppföljningen och lägger den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Enligt förordningen 1998:900 om tillsyn enligt miljöbalken skall en myndighet som tilldelats operativa tillsynsuppgifter upprätta en årlig tillsynsplan. Enligt samma förordning skall tillsynsverksamheten fortlöpande följas upp och utvärderas. Miljö- och byggnadsnämnden har även tillsyn enligt livsmedelslagstiftningen, lagen om försäljning av receptfria läkemedel i detaljhandeln samt tobakslagen och dessa områden ingår i såväl tillsynsplan som uppföljningen av tillsynsplanen.

Beslutsunderlag

- Uppföljning av tillsynsplan 2016

Miljö & Teknik

Göran Sandberg
Samhällsbyggnadschef

Mentor Demjaha,
Miljö- och byggchef

Beslutet ska skickas till

För kännedom:

Miljö- och byggavdelningen

Uppföljning av tillsynsplan 2016

Sammanfattning

Miljöavdelningen har under 2016 haft ett oroligt år till följd av miljöchefens avgång, vilket också ledde till att det saknades personal under hösten. Personalen fick då ta på sig vissa nya arbetsuppgifter vilket medförde inläsning och nya rutiner. Till följd av detta har prioriteringar fått ske till förmån för den tillsyn som ansågs mest angelägen utifrån ett miljö- och hälsoperspektiv. Tillsyn som inte hunnits med under år 2016 har fått skjutas över till år 2017. Under hela hösten har diskussioner kring en ny organisation förts inom avdelningen, förvaltningen och kommunledningen.

Trots den oroliga halvårsperioden med mindre personalstyrka och trots den minskade budgetramen för 2016 visar avdelningen en balanserad ekonomi i sitt bokslut.

I den årliga mätningen som sker inom ramen för Kommunens Kvalitet i Korthet (KKiK) visar avdelningen bästa resultat i samtliga områden som undersöktes.

Bakgrund

Enligt förordningen 1998:900 om tillsyn enligt miljöbalken skall en myndighet som tilldelats operativa tillsynsuppgifter upprätta en årlig tillsynsplan. Enligt samma förordning skall tillsynsverksamheten fortlöpande följas upp och utvärderas. Miljö- och byggnadsnämnden har även tillsyn enligt livsmedelslagstiftningen, lagen om försäljning av receptfria läkemedel i detaljhandeln samt tobakslagen och dessa områden ingår i såväl tillsynsplan som uppföljningen av tillsynsplanen.

Ekonomi

Verksamheten har finansierats av 1,9 mkr i externa avgifter för tillsyn och 2,0 mkr i budgetram, det vill säga skattefinansiering. Därutöver har verksamheten nyttjat 200 tkr från tidigare års överskott för att finansiera 0,5 tjänst. Tjänsten har använts för att arbeta med enskilda avlopp.

Personal

Enligt behovsutredningen för 2016 skulle tillsynen enligt miljöbalken behöva ca 5,2 handläggare och livsmedelskontrollen en handläggare.

Under 2016 har miljöavdelningen haft tre handläggare för operativ miljöbalkstillsyn, en handläggare för livsmedelskontroll samt en chef som delvis arbetar med händelsestyrd miljöbalkstillsyn. Miljöchefen avslutade sin anställning (gick i pension) i mitten av september vilket har påverkat avdelningen på flera områden. En del arbetsuppgifter som tidigare låg på chefen, har fördelats på personalen. Detta innebar nya arbetsområden för personalen och samtidigt färre personer som kunde hantera den del av miljöavdelningens uppdrag som är skattefinansierad. En ny omorganisation med en myndighetschef (miljö- och byggchef) som ansvarar för både miljö och plan- och byggverksamheten samt två samordningstjänster planerades under hösten för att genomföras efter årsskiftet 2016-2017. En miljö- och hälsoskyddshandläggare som under året har haft en tidsbegränsad anställning blev tillsvidareanställd.

Tabell 1. Personal och arbetsuppgifter 2016

Namn	befattning	omfattning
Lars Johansson Planering, samordning, ekonomi, förorenad mark	Miljöchef	1,0 ¹
Mentor Demjaha Planering, samordning, ekonomi, strandskydd	Tf Miljöchef	0,5 ²
Kerstin Landén Livsmedel, dricksvatten	Miljö- och livsmedelsinspektör	1,0
Elisabeth Kron Miljöskydd, hälsoskydd	Miljöinspektör	1,0
Evelina Chatters Miljöskydd, hälsoskydd, lantbruk	Miljöinspektör	1,0
Susanne Strand Hälsoskydd, köldmedia, läkemedel	Miljöinspektör	0,5 ³
Matilda Gröön Miljöskydd, enskilda avlopp	Miljöinspektör	1,0 ⁴
Susann Löfvendahl Administration, fakturering, arkiv	Miljöassistent	0,5

¹ T.o.m. 2016-09-15

² Fr.o.m. 2016-09-15

³ Föräldraledig 50 %

⁴ Tillsvidareanställd fr.o.m. 2016-11-18

Tillsynsvägledning under året
Länsstyrelsen



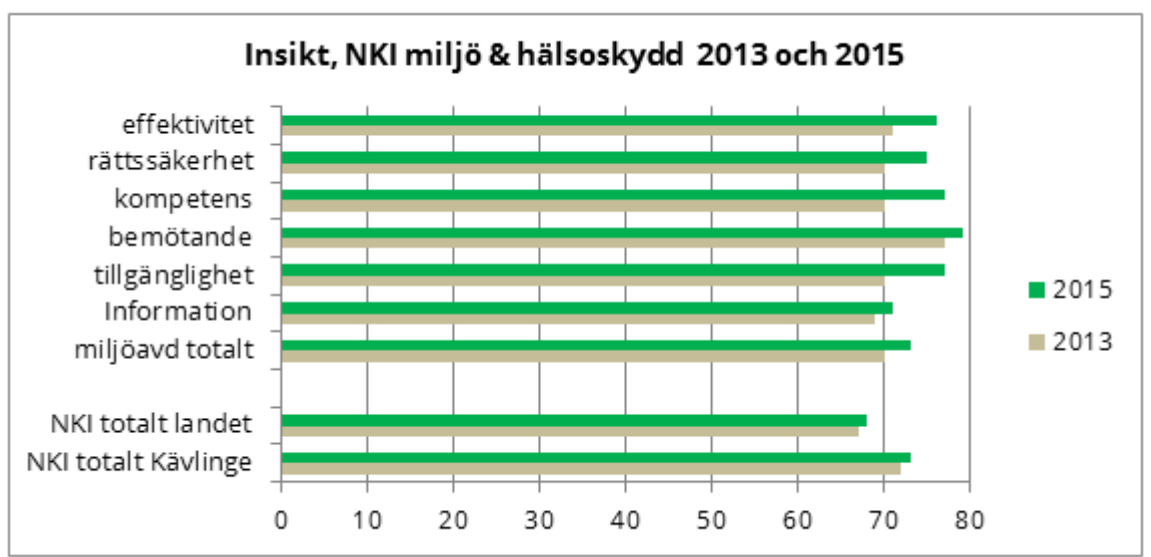
Länsstyrelsen besökte Kävlinge i november 2016 för uppföljning av kommunens operativa tillsyn. Någon rapport efter tillsynbesöket har ännu inte tillhandahållits.

Bemötande och service - Insikt

Kävlinge kommun var 2013 för första gången med i SKL:s servicemätning "Insikt", en undersökning som inledningsvis genomfördes vart annat år. Kävlinge kommun deltog även i 2015 årsundersökning. Från och med 2016 görs undersökningen varje år med möjlighet för tätare uppföljning. I undersökningen ingår fem myndighetsområden, brandtillsyn, bygglov, markupplåtelse, miljö- och hälsoskydd samt serveringstillstånd. 2015 höjde miljöavdelningen sitt betygsindex i alla de undersökta serviceområdena. För 2016 har resultat ännu inte mottagits.



Sveriges
Kommuner
och Landsting



Figur 1. Resultat för Kävlinges miljöavdelning i undersökningen Insikt för de olika serviceområdena i jämförelse med miljöförvaltningar i hela landet 2013 och 2015. De två resultaten längst ner i figuren, NKI totalt för landet respektive Kävlinge, visar index där alla myndighetsområdena ingår.

KKiK – Servicemätning 2016

PROFITEL har enligt instruktioner från Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) genomfört den årliga mätningen av servicenivån avseende svenska kommuners hantering av telefoni- och e-postkontakter. Instruktionerna inkluderar såväl upplägg som omfattning och frågeunderlag. Mätningen har skett inom ramen för Kommunens Kvalitet i Korthet (KKiK) där 144 stycken kommuner deltog. Syftet med den genomförda mätningen var att ta reda på i



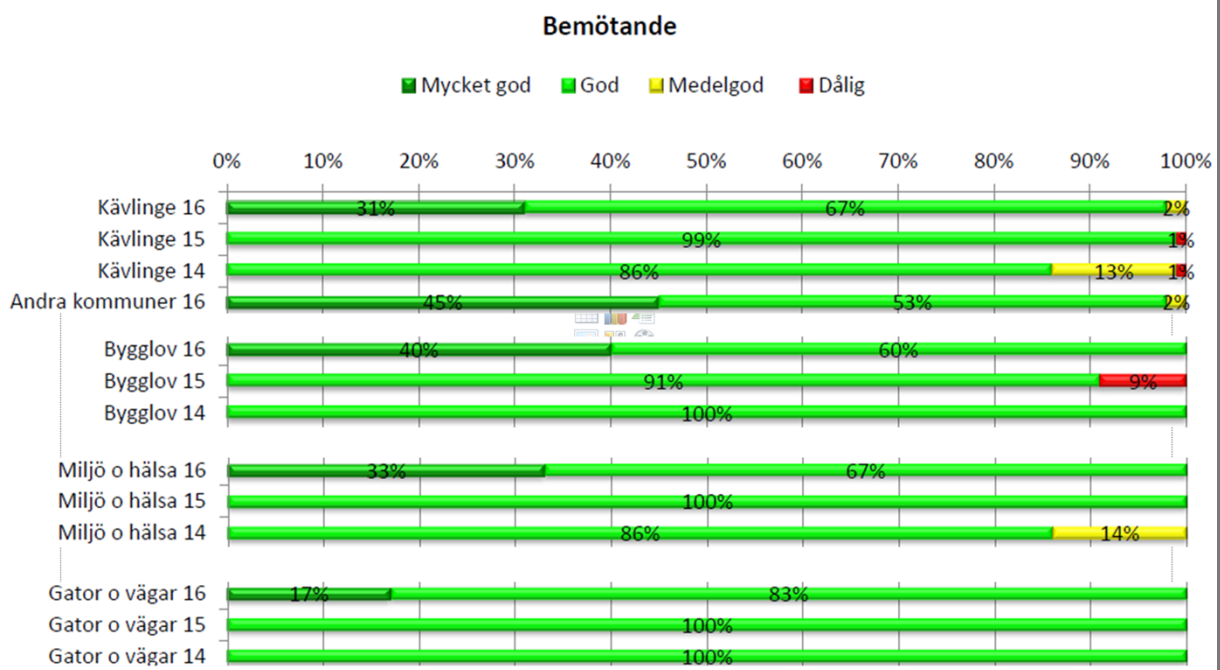
vilken omfattning och med vilken kvalitet kommunerna svarar på de frågor som ställs.

Följande områden har undersökts:

- Telefoni: Andelen lyckade kontaktförsök där svar på fråga/frågor erhöles.
- Telefoni: Fick vi svar på de frågor som vi ställde i samtalen?
- Telefoni: Intervjuarna har, efter varje samtal, graderat hur de blivit bemötta av personalen.
- E-post: Svarstiden från skickandet av e-post till svar av kommunen.

Överlag visar Kävlinge kommun åter ett bra resultat. Inom samtliga områden har miljöavdelningen fått bästa resultat.

Telefoni: Intervjuarna har, efter varje samtal, graderat hur de blivit bemötta av personalen



Figur 2. Exempel från resultatet i KKIK mätningen 2016.

Utbildning och fortbildning

Miljöavdelningens handläggare har deltagit aktivt i olika utbildningar och seminarier som anordnas i länet/landet. Handläggarna utbildas fortlöpande i samband med förändringar i lagstiftningen.

5 (12)

Miljö och hälsoskyddshandläggarna har varit på utbildning/seminarier i dagvattentillsyn, inomhusmiljö, kosmetiska produkter, inomhusluft, växthustillsyn och lantbruk.

Samarbete och projekt

Samarbetet inom 5Yes- kommunerna fortgår med 3-4 träffar per år/grupp i följande samarbetsgrupper:

- Livsmedelsgrupp
- Miljötillsynsgrupp
- Lantbruksgrupp
- Hälsoskyddsgrupp
- Chefsgrupp

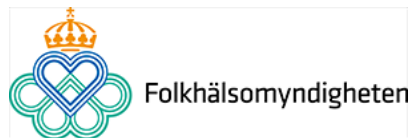


Inom de olika grupperna drivs olika projekt gemensamt eller utgör stöd till varandra när nationella eller regionala projekt genomförs i flera av kommunerna. Syftet med samarbetet är inte i första hand att effektivisera tillsynen, utan att göra den kvalitativt bättre och sträva efter likartade bedömningar, samsyn, i de olika kommunerna.

Chefsgruppen träffas regelbundet för att diskutera samsyn, taxor och personalfrågor samt de gemensamma projekt som kommunerna deltar i.

I flera av grupperna deltar företrädare för andra kommuner än 5Yes-kommunerna, ex Vellinge, Lund, Landskrona.

Förutom detta samarbete med 5Yes-kommunerna, deltar miljöavdelningen i projekt som drivs genom miljösamverkan Skåne, liksom projekt som initieras och drivs genom någon av de centrala tillsynsmyndigheterna, oftast någon av Livsmedelsverket, Naturvårdsverket, Kemikalieinspektionen eller Folkhälsomyndigheten.



Verksamhet under 2016

Här följer en sammanfattning av miljöavdelningens tillsynsarbete under år 2016.

Miljöbalkstillsyn

De av miljö- och byggnadsnämnden prioriterade områdena enligt tillsynsplanen var följande:

Verksamhet	Antal objekt	Antal timmar
<i>Livsmedel summa</i>	<i>194</i>	<i>610</i>
enligt kontrollplan	150	530
Registrering & extra kontroller		80
<i>Miljöskydd</i>	<i>98</i>	<i>638</i>
C-objekt	13	100
Lantbruk & hästgårdar	52	296
u-verksamheter	33	242
<i>Hälsoskydd</i>	<i>82</i>	<i>647</i>
Skolor/förskolor	21	142
Hygien & vård	21	152
Flerfamiljshus	20	200
Övrigt hälsoskydd	20	153
<i>Övrigt</i>	<i>74</i>	<i>541</i>
Enskilda avlopp	30	175
Nya verksamheter med mera	30	338
Läkemedel	14	28
<i>Projekt etc.</i>	<i>25</i>	<i>289</i>
Hygienisk behandling övrigt	15	90
Tillfälliga Boenden	5	30
Kosmetik för barn, märkning	5	30
Reach-tillsyn		75
Tobakstillsyn	16	64
Summa miljöbalk		2115

Miljöfarliga verksamheter

Cisterner

Under året har 16 kontrollrapporter rörande cisterner inkommit och 5 skrotning-sintyg. Sex nya anmälningar om cisterner har handlagts under 2016 och 4 föreläggande gällande cisterner skrevs.

Löpande tillsyn

7 (12)

Under året inspekterades 55 st. u- och C-verksamheter inom diverse områden genom planerade inspektioner varav 18 av dessa var verksamheter som inte tidigare har fått tillsynbesök, såsom t.ex. plåtslagerier och byggföretag. Under året har 9 återinspektioner genomförts inom den löpande miljötillsynen. Förelägganden har beslutats efter 16 inspektioner. Två nya C-verksamheter (anmälningsspliktiga verksamheter) anmäldes under året.

Miljöavdelningen deltog i det nationella tillsynsprojektet för tillsyn på växthus och plantskolor, vilket var ett samarbete med Kemikalieinspektionen, Jordbruksverket och Naturvårdsverket.

Enligt tillsynsplanen skulle 46 st. u- och C-verksamheter besökas för tillsyn plus 30 nya verksamheter. På grund av behov av visst stöd till livsmedelstillsynen prioriterades detta istället för besök av fler nya verksamheter och totalt inspekterades därför 55 verksamheter.

Lantbruk

19 lantbruk inspekterades under året. En förbränningsanläggning för animaliska biprodukter inspekterades.

Miljöavdelningen handlade 3 ansökningar om dispens för spridning av gödsel.

Hästhållares gödselhantering

26 hästgårdar inspekterades under 2016.

Enligt tillsynsplanen skulle 52 lantbruk och hästgårdar besökas för tillsyn, 45 sådana verksamheter inspekterades.

Hälsoskydd

Fastighetsägares egenkontroll/bostadsklagomål

Under 2016 inspekterades egenkontrollen hos 12 fastighetsägare till flerbostadshus. Endast en av dessa inspektioner har lett till återinspektion. Tre oanmälda inspektioner rörande boendemiljön gjordes efter inkomna anmälningar. Ett ärende ledde till underrättelse om vitesföreläggande.

Enligt tillsynsplanen skulle 20 fastighetsägare inspekteras under året, men bara 12 besöktes för tillsyn. På grund av att fler sådana verksamheter inspekterades under 2015 än vad som ingick i den tillsynsplanen, prioriterades den här tillsynen ned när tidsbrist uppstod 2016.

Hygieniska verksamheter och lokaler

Under 2016 inspekterades 4 frisörer och 6 solarium. En anmälan om ny hygienisk verksamhet handlades under året. Miljötillsyn skedde också på en verksamhet riktad till barn.

Miljöavdelningen har under året gjort miljötillsyn på 8 gymanläggningar och uppföljning på kommunens 3 stora idrottshallar. En ny skolidrottshall har anmälts och inspekterats. Kommunens 4 offentliga bad har inspekterats, med återinspektioner på 2 av dem.

Enligt tillsynsplanen skulle tillfälliga boende besökas och uppföljande inspektioner göras på 10 av de vårdlokaler som besöktes 2015. Dessa inspektioner har fått prioriteras bort på grund av att tid istället lagts på inkommande ärenden och att avdelningen saknat personal.

Skolor/förskolor

Under första halvåret genomfördes uppföljningar av miljö- och byggnadsnämndens förelägganden om städning och ventilation på 15 förskolor och skolor. Inspektioner utfördes även på 5 skolor/förskolor med anledning av verksamhet i nya lokaler.

Miljöavdelningen har handlagt 7 anmälningar om nya lokaler för skola/förskola under år 2016.

Miljöavdelningen har också gjort tillsyn på 3 fritidsgårdar, 2 öppna förskolor. Samtliga inspektioner på fritidsgårdarna ledde till återinspektioner 2017.

Miljöavdelningen skulle enligt tillsynsplanen bedrivit tillsyn ytterligare 7 skolor, vilket på grund av tidsbrist har fått skjutas över till år 2017.

Under hösten upptäcktes hälsorisker i inomhusmiljön på en förskola, vilket ledde till direkt stängning av några avdelningar och beslut om stängning av resterande delar så snart nya lokaler kan vara på plats. Miljöavdelningen har lagt ner mycket tid på kontakter med föräldrar, verksamheten, fastighetsägaren och Arbets- och miljömedicin på Region Skåne både gällande de befintliga lokalerna men även för de nya modulerna.

Rökfria miljöer

Under 2016 har miljöavdelningen besökt samtliga högstadie-gymnasieskolor (5 st.) för tillsyn av rökfria miljöer, både genom bokade inspektioner och på 3 av skolorna även vid ej bokade besök. Återinspektion gjordes på en av skolorna. Vid Länsstyrelsens tillsynsbesök november 2015 påtalades bristen på den här tillsynen som allvarlig och miljö- och byggnadsnämnden planerade därför in detta i sin tillsynsplan 2016.

Enligt tillsynsplanen skulle 16 skolor besökas under år 2016.

Övrig tillsyn enligt miljöbalken

Förorenad mark/användning av förorenade massor

12 ärenden gällande föroreningar, förorenad mark eller användning av förorenade massor har handlagts under år 2016, varav 7 ledde till beslut. Fem av besluten

9 (12)

gällde försiktighetsmått vid efterbehandling och de två andra förbud att använda förorenade massor, varav ett överklagats till Länsstyrelsen.

Två ärenden gällande föroreningar i byggnader har inkommit varav ett lett till beslut om sanering.

På före detta Scan-området har saneringsarbetet fortsatt, vilket även år 2016 sysselsatt miljöavdelningen.

Enskilda avlopp

Tidigare tillsyn och gemensam planering med VA-avdelningen, har lett till att 20 fastighetsägare under året har kopplat in sig på det kommunala nätet.

Miljöavdelningen har också godkänt 9 nya avloppsanläggningar. Ett ärende om enskilt avlopp har lett till överklagan.

Kemiska produkter/tillsyn

Under 2016 har 6 anmälningar/ansökningar om spridning av kemisk bekämpning inkommit och handlagts av miljöavdelningen. Uppföljning av besluten sker i slutet av kalenderåret genom granskning av inskickade sprutjournaler.

Under året genomfördes tillsyn enligt Reach genom inspektioner på 5 verksamheter, vilka säljer plastleksaker till barn. Vid inspektionerna kontrollerades kunskapen om EU:s kemikalielagstiftning Reach och hur denna efterföljdes. Ett ärende är ännu inte avslutat. Tillsynen inom området följer tillsynsplanen.

Miljöavdelningen har under hösten deltagit i det nationella tillsynsprojektet 'Barnkoll', vilket handlar om kosmetiska produkter för barn. Fem verksamheter som säljer sådana produkter har besökts och ca 25 produkter har granskats ingående. Brister uppmärksammades och projektet är pågående.

Köldmedia

År 2016 inkom 61 årsrapporter för läckagekontroll av sina aggregat med HFC-köldmedier. Under året har 9 miljöskaktionsavgifter dömts ut för försenade rapporter eller för ej inkommen anmälan vid nyinstallation.

Under året har 9 anmälningar om installation av värmepumpar (mark-, berg- eller grundvattenvärme) handlagts varav en lett till miljöskaktionsavgift.

Klagomål

Under 2016 kom det in 45 klagomål till miljöavdelningen, varav vissa gällde en och samma verksamhet. Klagomålen rör sig om allt från störande hundskall till vedeldning och varierar därför mycket i vilken handläggning som krävs och hur mycket tid som åtgår.

Ombokningar

10 (12)

Av alla inspektioner som utfördes under 2016 var det 70 st. som bokade om sin tid. Ombokningar både stör miljöavdelningens planering och tar mycket tid. Problematiken med ombokningar gäller främst miljötillsynen som i huvudsak bokar sina inspektioner, för att rätt personer ska vara på plats vid besöket.

Remisser

Miljöavdelningen har under 2016 handlagt och svarat på 84 remisser från bl.a. Länsstyrelsen, men i huvudsak från kommunens egen plan- och bygglovsavdelning. Många remisser handlar om avfallshantering vid rivning av byggnader. Här sker en slags förebyggande tillsyn genom information och samarbete med bygglovsavdelningen.

Miljöavdelningen har svarat på 12 enkäter från främst andra myndigheter rörande främst tillsyn, men även från enstaka företag.

Omfattningen av uppdraget

Omfattningen av miljöavdelningens arbete kan till viss del vara svår att beskriva i antal inspektioner, beslut eller i en budget. För att få en annan uppfattning av det flöde av ärenden som passerar under ett år kan man presentera antalet inkomna ärenden, som år 2016 uppgick till 515 stycken. Miljöavdelningen initierade därtill själv 357 ärenden. Dessa 872 ärenden tillsammans med de äldre ärenden som fortfarande är pågående resulterade under år 2016 i 3337 handlingar.

Livsmedel

Registreringar

Under året har 30 anläggningar registrerats för livsmedelsverksamhet.

Kontroller

Antalet planerade kontroller som genomfördes under året var 140 stycken (och summan av antalet timmar blir cirka 585 till 600 timmar nedlagd tid).

Extra offentlig kontroll

Sju anläggningar har haft allvarliga avvikelser eller sammantaget ett flertal avvikelser som ledde till uppföljande kontroller utanför den planerade kontrollen. (Summan av nedlagd tid blir cirka 25 timmar.)

Händelsestyrda kontroller

Under 2016 har det inkommit samtal om misstänkt matförgiftning. Fyra av klagomålen ledde till oanmäld kontroll och vid två tillfällen genomfördes provtagning av livsmedel. (Summan blir cirka 14 timmar nedlagd tid.)

11 (12)

Två RAFFS-meddelande (Rapid Alert System for Food and Feed) har inkommit. RAFFS är EUs varningssystem för icke säkra livsmedel- och foderprodukter.

Övrigt

E-tjänst för registrering av livsmedelsanläggningar har tagits i bruk.

Dricksvatten

Miljöavdelningen granskar och fastställer ändringar i VA-verkets egenkontrollprogram för det kommunala dricksvattennätet. VA-verkets egenkontroll har under 2016 omfattat totalt 96 analyser av dricksvattnet. Inga analyser i den ordinarie kontrollen har varit med anmärkning.

Tre planerade kontroller har genomförts, varav den ena genomfördes för att kontrollera vattentornet, den andra genomfördes för att kontrollera rutinerna vid provtagningen enligt fastställd kontrollplan och den tredje kontrollen hur rutinen för att säkerställa god hygien beaktas då vattenmätare byts.

Under året har cirka 10 prov analyserats från enskilda vattentäcker.

Hälsoskydd

Strandbad

Målet för tillsynen av strandbad är att förebygga att människor blir sjuka av att bada vid officiella strandbad och att inget strandbad ska ha badvatten som klassificeras som dåligt. Endast ett prov med anmärkningar och inga hälsofarliga halter av cyanobakterier (algbloomning) har noterats vid Kävlings EU-bad. Inga bad har behövts stängas och inga rapporter från allmänheten om att de har blivit sjuka efter bad har inkommit. Havs- och vattenmyndigheten har etablerat en ny webbsida med redovisning av strandbadresultaten.

Provtagning har gjorts av kommunens två EU-bad, Barsebäcks hamn och Barsebäcks Strand samt Vikhögs hamn och Vik, Kävlingsån samt i Järvallens badsjö under badsäsongen.

Läkemedel i detaljhandeln

Under 2016 har 14 av 15 planerade kontroller genomförts.

Nationella och regionala projekt

Nationella projekt

Nationella projekt drivs av Livsmedelsverket och Kävlings deltog i projekt Dricksvatten – faroanalys, fortsättning från 2015. Med anledning av situationen på miljöavdelningen 2016 valde livsmedelsinspektören i samråd med miljöchefen bort att fullfölja det nationella projektet Mykotoxiner i spannmål.

Regionala projekt

Livsmedelskontrollen i Kävlings deltog inte under 2016 i något regionalt projekt.

12 (12)

Övriga projekt

Gemensamma projekt med grannkommunerna.

Västra livsmedelgruppen (5-Yes, Vellinge och Landskrona) genomförde två gemensamma projekt under 2016 som fokuserade på redlighet inom restaurangkök och kontroll av avdelningskök inom särskilda boenden.

Utbildningar och konferenser

Livsmedelsinspektören har genomgått utbildningar i "Kontroll av dricksvattenanläggningar" 2 dagar och "Att bekämpa livsmedelsbrott" 4 dagar. Livsmedelsinspektören deltog vid två konferenser, Nordisk Tillsynskonferens och den Nationella kontrollkonferensen på Arlanda. Länsstyrelsen kallade till remissvarsdag för "Handbok att utreda utbrott av livsmedels- och dricksvattenburen smitta" där livsmedelsinspektören deltog.

Samarbete i beredskapsfrågor mellan miljöavdelningen och VA-avdelningen sker fortlöpande. En personal från miljöavdelningen, tre personal från VA-avdelningen och en personal från informationsavdelningen deltog gemensamt vid Sydsvattens Krisövning.

Remisser/enkäter

Tre enkäter och en remiss från Livsmedelsverket har besvarats, dessutom remisser till den egna plan- och byggavdelningen.

MILJÖ- OCH BYGGAVDELNINGEN

Mentor Demjaha
Miljö- och byggchef

Elisabeth Kron
Samordnare för miljöbalkstillsynen

Kerstin Landén
Samordnare för livsmedelskontrollen